

# Conoscere il Consiglio Regionale



CONSIGLIO  
REGIONALE  
DELLA BASILICATA



PERCORSO  
DI CITTADINANZA

## La Repubblica italiana

---

Livello sovranazionale è la **Comunità europea**, sancita nel Trattato di Maastricht del 1992, a cui oggi aderiscono 27 Stati.

### Stato - Repubblica italiana

Rappresenta l'insieme di comunità stanziato sul territorio e organizzato secondo l'ordinamento giuridico costituzionale. Elementi costitutivi dello Stato sono:

- il popolo
- il territorio
- la sovranità.

Nella Repubblica democratica italiana diverse Istituzioni svolgono competenze territoriali e ruoli differenti tutti necessari per il giusto espletamento del benessere e dello sviluppo della comunità.

### Costituzione della Repubblica Italiana

È la legge fondamentale dello Stato le cui modifiche al Titolo V della parte seconda delineano la *nova forma di Stato italiana*, attribuendo una maggiore rilevanza alle autonomie locali.

## Enti territoriali

---

Il titolo V della Costituzione prevede che i compiti di gestione del bene pubblico vengano affidati alle strutture più vicine al cittadino, dunque agli enti territoriali.

### PRINCIPIO DEL DECENTRAMENTO E DELLA SUSSIDIARIETÀ

I territori e le comunità hanno proprie caratteristiche che solo un'Istituzione a diretto contatto con i cittadini può tutelare con norme specifiche.

#### Comune

È un ente con proprie funzioni, poteri e amministrazioni riferite al suo territorio.

#### Città Metropolitane

Rappresentano un elemento di novità, comprendono una grande città e i comuni che ad essa sono strettamente legati per questioni economiche, sociali e di servizio. Non esistono in Basilicata.

#### Provincia

È un ente a base territoriale, più comuni limitrofi, con propria amministrazione e rappresentanza.

### **Regione**

Rappresenta il più alto grado di decentramento, è l'ente territoriale più importante dotato di autonomia statutaria, legislativa e regolamentare, amministrativa e finanziaria .

## **La Basilicata**

---

Il territorio e le caratteristiche della nostra regione mostrano l'impegnativo compito delle Istituzioni nell'amministrare una comunità volta a crescere nel rispetto di quanto tramandato dal passato.

Terra antichissima, la Basilicata fu abitata già in epoca preistorica; i coloni greci diedero vita alla fiorente civiltà della Magna Grecia; al dominio di Roma seguì un periodo di isolamento ed impoverimento. Tanti i popoli conquistatori che si succedettero fino al feudalesimo che segnò l'inizio della fase delle signorie. Una lunga storia di ribellioni e lotte contadine, il fenomeno del brigantaggio ed una migrazione sostenuta hanno accompagnato la Basilicata nel ventesimo secolo.

Un territorio differenziato per vocazioni ma unito per storia e coscienza collettiva.

Una regione prevalentemente montana, la superficie territoriale si estende per 9.920kmq la popolazione conta circa 600.000 abitanti, i comuni delle due province, Potenza e Matera, sono 131.

## **L'istituzione delle Regioni**

---

L'istituzione delle regioni è un processo iniziato nel 1970 ed ancora non completato.

L'Ente Regione è l'ente territoriale più importante, il tassello essenziale per attuare il più alto grado di decentramento nel rispetto dell'unità ed indivisibilità della Repubblica Italiana.

Ogni Regione è un ente territoriale con proprio statuto, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione.

La Costituzione individua venti Regioni, 15 a Statuto ordinario e 5 a statuto speciale di autonomia (Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige, Sicilia e Sardegna) (Titolo V - art. 114 e ss.).

**Soffermiamoci sullo Statuto.** Ciascun Ente Regione ha una propria organizzazione e proprie regole scritte in questo documento che rappresenta la Carta costituzionale che ogni Regione, nel rispetto dell'unitarietà dello Stato italiano e in armonia con la Costituzione, deve approvare. Nelle Regioni a statuto ordinario, lo Statuto è approvato con legge votata dalla maggioranza assoluta dei

consiglieri regionali. Gli statuti speciali, invece, sono approvati dal Parlamento nazionale con legge costituzionale in quanto garantiscono una particolare forma di autonomia.

Lo statuto è quindi l'atto legislativo fondamentale nonché massima espressione dell'autonomia regionale. Regola principi, organizzazione e relazioni istituzionali tra organi e funzioni. Le innovazioni introdotte dalla Costituzione hanno imposto alle Regioni la riscrittura del testo ma per molte Regioni la stagione delle riforme non si è ancora conclusa.

#### **A DOMANDA...RISPOSTA!**

##### **Quando nasce e da quanti Stati è composta l'Unione Europea?**

L'Unione Europea viene sancita nel 1992, Trattato di Maastricht, ed è formata da 27 stati membri.

##### **Quali sono gli elementi costitutivi dello Stato?**

Popolo, Territorio e Sovranità.

##### **Cosa si intende per sussidiarietà?**

Il principio di sussidiarietà riguarda i rapporti tra Stato e società, rappresenta un fondamentale principio di libertà e di democrazia. Esso stabilisce che le attività amministrative vengano svolte dall'entità amministrativa più vicina al cittadino.

##### **Cos'è una città metropolitana?**

Comprende una grande città e i comuni che ad essa sono strettamente legati per questioni economiche, sociali e di servizio.

##### **Quante sono le regioni a statuto ordinario?**

Quindici.

##### **Perché cinque regioni sono a statuto speciale?**

Perché la storia, il territorio e la collettività necessitavano di una organizzazione ed autonomia particolare.

## **L'ente Regione Basilicata**

---

In Basilicata è ancora vigente lo Statuto approvato con legge 22 maggio 1971, n. 350, il cui preambolo è:

*“Nello spirito unitario del Risorgimento nella fedeltà ai valori democratici della Resistenza e della Costituzione repubblicana: quale affermazione di libertà e di autonomia, garanzia di partecipazione civile e base di progresso sociale, il primo Consiglio regionale di Basilicata, interprete delle tensioni morali e delle aspirazioni di sviluppo globale del popolo lucano, si dà il presente statuto”.*

La I Commissione consiliare è impegnata in questa Legislatura nel difficile compito di riscrittura della carta costituzionale regionale.

Lo stemma della regione Basilicata è costituito da una fascia di quattro onde azzurre in campo argento che simboleggiano i quattro fiumi della regione: il Basento, il Sinni, il Bradano e L’Agri.

Il gonfalone è di colore azzurro, reca al centro lo stemma ed in alto l’iscrizione in oro Regione Basilicata.

## Organi costituzionali

---

Ai sensi dell’art. 121 della Costituzione sono organi della Regione: Il Consiglio Regionale, la Giunta e il suo Presidente.

### **La Giunta Regionale**

È l’organo esecutivo della Regione, sviluppa e attua gli indirizzi e le norme stabilite dal Consiglio. Spetta alla Giunta predisporre il bilancio preventivo ed il conto consuntivo, il programma e i piani della Regione, indirizzare e coordinare l’attività degli uffici, amministrare il patrimonio della Regione. Del suo operato risponde al Consiglio.

### **Il Presidente della Giunta**

Rappresenta la Regione nel suo complesso, promulga le leggi, convoca e presiede la Giunta, mantiene l’unità di indirizzo politico ed amministrativo. Emanando, inoltre, i regolamenti regionali, dirige le funzioni amministrative delegate dallo Stato alla Regione in conformità a quanto dettato dal Governo della Repubblica.

### **Il Consiglio Regionale**

Organo assembleare, di diretta investitura popolare, esercita la potestà legislativa, determina l’indirizzo politico amministrativo svolgendo controllo sull’operato della Giunta. È costituito dai consiglieri regionali eletti. La legislatura regionale ha la durata di cinque anni, salvo elezioni anticipate.

## Il Consiglio Regionale della Basilicata

---

### Consiglieri Regionali

I Consiglieri regionali della Basilicata in questa Legislatura (la IX) sono trenta; sono stati eletti con sistema misto proporzionale e maggioritario, dai cittadini maggiorenni residenti nel nostro territorio al momento del voto ed iscritti nelle liste elettorali dei comuni della Basilicata.

Possono candidarsi all'elezione di consigliere regionale, in una lista o partito politico, i cittadini italiani che abbiano compiuto la maggiore età.

I Consiglieri Regionali rappresentano l'intera comunità regionale ed esercitano le loro funzioni senza vincolo di mandato. Ogni consigliere può esercitare il potere di iniziativa per tutti gli atti consiliari, presentare interrogazioni, interpellanze e mozioni.

I consiglieri regionali si riuniscono in Aula consiliare per le sedute dell'Assemblea. L'Aula ha la caratteristica forma ad emiciclo a garanzia della facile individuazione del posizionamento dei gruppi di maggioranza e minoranza.

Ogni consigliere ha a disposizione sul proprio scranno gli strumenti per intervenire ed esprimere il proprio voto. Le sedute del consiglio sono pubbliche.

Uno spazio, benché delimitato, dell'Aula è riservato al pubblico ed alla stampa per garantire il diritto di assistere ai lavori consiliari.

Il Consiglio Regionale, insomma, è come una grande squadra in cui tutte le persone lavorano insieme per far funzionare bene le cose!

## Il Presidente del Consiglio e l'Ufficio di Presidenza

---

### Presidente del Consiglio

Nella prima riunione del Consiglio regionale dopo le elezioni, i consiglieri scelgono tra di loro il Presidente del Consiglio e l'Ufficio di Presidenza. Il Presidente del Consiglio è quindi un consigliere regionale eletto dall'Assemblea e per questo rappresenta l'intero Consiglio regionale.

Ha il compito di tutelare i diritti di tutti i consiglieri e le forze politiche presenti in Regione. La figura giuridica autonoma del Presidente del Consiglio regionale è prevista dal 3° comma dell'art.122 della Costituzione italiana; è un organo *super partes* (figura simile a quella dei Presidenti di Camera e Senato).

Il Presidente convoca il Consiglio, presiede l'Assemblea assicurando il buon andamento dei lavori d'aula. Il Presidente è come l'arbitro di una partita: organizza e disciplina i lavori. È affiancato nella sua attività dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio.

### Ufficio di Presidenza

Composto da quattro consiglieri regionali è eletto durante la prima seduta del Consiglio e deve essere espressione anche dei gruppi di minoranza. E' composto da due vice presidenti e due consiglieri segretari. I componenti dell'Ufficio di Presidenza restano in carica un anno e sono rieleggibili.

## Il Presidente della Giunta e la Giunta regionale della Basilicata

---

### Il Presidente della Regione e della Giunta Regionale.

Un Presidente eletto da tutti i cittadini e con tanti compiti: rappresenta la Regione, presiede la Giunta e ne è responsabile, nomina i suoi componenti e dà attuazione alle leggi. Ricordate bene: il Presidente del Consiglio e il Presidente della Regione e della Giunta sono due persone diverse e con compiti diversi.

**La Giunta Regionale**, detta anche Esecutivo, è formata dal Presidente della Giunta e da altre persone che si chiamano Assessori. Il compito della Giunta è quello di mettere in pratica le leggi fatte dal Consiglio.

**Gli Assessori** della Regione Basilicata sono sei, ciascuno con compiti precisi in un settore:

1. Assessore All'agricoltura E Sviluppo Rurale;
2. Assessore All'ambiente E Territorio;
3. Assessore Alle Attività Produttive E Politiche Dell'impresa;
4. Assessore Alla Formazione, Lavoro, Cultura E Sport;
5. Assessore Alle Infrastrutture E Mobilità;
6. Assessore Alla Sicurezza E Alla Solidarietà Sociale.

## Gruppi consiliari

---

I consiglieri si organizzano in gruppi consiliari, formati da uno o più consiglieri: entro 5 giorni dalla prima seduta del Consiglio devono dichiarare al Presidente del Consiglio a quale gruppo intendono aderire.

Ai gruppi consiliari così costituiti vengono garantiti gli strumenti e i mezzi necessari per lo svolgimento delle loro funzioni, secondo le modalità stabilite dal Regolamento consiliare.

Ogni capogruppo, eletto dai componenti il gruppo, fa parte della Conferenza dei Capigruppo, organismo competente per l'organizzazione dei lavori del Consiglio.

I gruppi consiliari, divisi in gruppi di maggioranza e di opposizione, in questa IX Legislatura sono 12.

## Commissioni consiliari

---

Le commissioni consiliari permanenti sono organi interni del Consiglio; gruppi di lavoro e studio composti da un numero ristretto di consiglieri regionali in rappresentanza dei gruppi consiliari di appartenenza.

Le Commissioni consiliari esercitano funzioni in sede referente, consultiva, conoscitiva e di controllo. Possono chiedere ed ottenere l'esibizione di atti e documenti, convocare il personale dell'amministrazione regionale e procedere alla consultazione di altri enti locali.

Il compito principale è di concorrere al procedimento di formazione della legge regionale con l'esame preliminare delle proposte di legge loro assegnate per competenza per materia dal presidente del Consiglio.

### Le Commissioni si distinguono in Permanenti e Speciali

Le Commissioni **Permanenti** della IX legislatura sono cinque:

- ▶ I Commissione - Affari Istituzionali
- ▶ II Commissione - Bilancio e Programmazione
- ▶ III Commissione - Attività Produttive, Territorio
- ▶ IV Commissione - Politica Sociale
- ▶ V Commissione - Controllo, Verifica e Monitoraggio

I nomi ci spiegano le materie che possono essere discusse dai Consiglieri quando si riuniscono in ciascuna Commissione.

Lo Statuto prevede, inoltre, la possibilità di istituire **Commissioni Speciali** per finalità di studio ed elaborazione di proposte su materie di particolare rilevanza. Ad oggi è istituita la Commissione speciale Fenice.

## L'attività del Consiglio

---

Con quali strumenti i consiglieri decidono il presente ed il futuro della comunità?

Lo fanno approvando degli atti: la principale attività del Consiglio regionale consiste nella discussione e approvazione di atti amministrativi e legislativi.

L'attività consiliare più importante è proprio l'approvazione delle leggi regionali.

La legge regionale è un insieme di norme che disciplinano gli aspetti fondamentali della vita della comunità. Contiene norme generali, nei limiti posti dalla Costituzione italiana e nel rispetto degli obblighi comunitari e internazionali, da applicare sul territorio di riferimento. Prima di diventare legge, una proposta deve seguire un preciso percorso, che definiamo iter legislativo.



**L'esercizio della potestà legislativa e regolamentare spetta al Consiglio Regionale e non può essere delegato.**

Il consiglio regionale esercita azione di controllo e indirizzo sull'operato della Giunta utilizzando atti ispettivi quali:

- ▶ **Interpellanze:** domande scritte, presentate da uno o più consiglieri, alla Giunta per conoscere gli intendimenti della sua condotta circa gli aspetti della sua politica.
- ▶ **Interrogazione:** domanda scritta che uno o più consiglieri rivolgono al presidente della Giunta per ricevere informazioni su un oggetto o provvedimenti.
- ▶ **Mozione:** documento proposto da uno o più consiglieri per promuovere una deliberazione del Consiglio su uno specifico argomento.
- ▶ **Ordine del giorno:** rappresenta il documento che uno o più consiglieri propongono al Consiglio in concomitanza con la trattazione di specifici argomenti.

#### **A DOMANDA...RISPOSTA!**

##### **Cosa rappresenta lo stemma della Regione Basilicata?**

Lo stemma simboleggia i quattro fiumi della regione: il Basento, il Sinni, il Bradano e L'Agri.

##### **Cos'è lo Statuto?**

Atto legislativo fondamentale rappresenta la massima espressione dell'autonomia regionale. È la carta fondamentale della Regione contenete le norme relative alla propria organizzazione.

##### **Quali sono gli Organi Costituzionali della regione?**

Il Consiglio Regionale, la Giunta e il suo Presidente.

##### **Quanti sono i Consiglieri regionali in Basilicata?**

In Basilicata, nella IX legislatura, sono trenta.

##### **Ed i gruppi consiliari?**

In Basilicata, nella IX legislatura, sono dodici.

##### **Cosa sono le commissioni permanenti?**

Rappresentano gruppi di lavoro del Consiglio regionale, composti dai consiglieri indicati dai gruppi di appartenenza.

##### **Quali sono gli atti ispettivi?**

Interpellanze; Interrogazione; Mozione; Ordine del giorno.

## Organi consultivi e di partecipazione

---

Gli Organi Consultivi sono espressione e strumenti operativi di partecipazione, consultazione e rappresentanza della comunità:

▶ **Difensore Civico** (LL.RR. n°11-'86 e 5-2007)

Figura a garanzia e tutela del cittadino. Interviene su richiesta scritta, telefonica, verbale (previa identificazione delle generalità dell'esponente) o d'ufficio a tutela dei singoli cittadini e di interessi collettivi in riferimento a provvedimenti, atti e fatti ritenuti irregolari di natura amministrativa regionale.

▶ **Commissione Regionale Pari Opportunità** (L.R. n°27- 1991)

Promuove e coordina interventi tesi a superare fattori di discriminazione e disuguaglianza, favorendo la valorizzazione delle differenze di genere attraverso la sensibilizzazione sulle tematiche di parità. La centralità del territorio, la rappresentanza collettiva delineano le azioni di intervento di questo organismo.

▶ **Associazione ex Consiglieri** (L.R. n°22-1987)

La Regione riconosce l'Associazione tra gli ex consiglieri per garantire continuità con chi ha già operato nelle istituzioni. La conoscenza e l'esperienza al servizio della collettività quali elementi di raccordo tra passato e futuro.

▶ **Commissione Regionale dei lucani all'estero** (L.R. n°16- 2002)

Simbolo dell'attenzione che viene dedicata a coloro che sono lontani dalla propria terra a garanzia di un legame indissolubile con le proprie radici e con quel passato, oggi patrimonio di cultura e tradizione. Oltrepassare i confini territoriali, custodire la natura dei luoghi, concentrare l'oggi come prodotto di una lunga sedimentazione di caratteri culturali e morfologici accumulatisi nel corso del tempo.

▶ **Co.Re.Com** (L.R. 20-2000)

Comitato Regionale per Comunicazioni, organismo con funzioni di consulenza e supporto per la Regione nel campo delle comunicazioni e organo funzionale.

▶ **Consulta Regionale di protezione e pubblica tutela dei minori** (L.R. n°1-2003)

Ha compiti di promozione dei diritti dei bambini e degli adolescenti per creare una nuova cultura di rispetto verso l'infanzia. Tutelare i minori e garantirne il rispetto in tutti gli ambiti, è questo l'elemento da cui parte l'azione della consulta.

## La struttura amministrativa

---

Un cenno al Dipartimento Segreteria generale del Consiglio regionale, la struttura amministrativa, gli Uffici ed il personale, impegnati a garantire la necessaria assistenza tecnica, ad organizzare le attività e facilitare il compito dei consiglieri e di tutti gli organismi consiliari al fine di incentivare la partecipazione dei cittadini alla vita istituzionale.

Gli uffici hanno il delicato compito di creare momenti di dialogo con la comunità; un esempio è proprio questo Percorso di cittadinanza attiva che ci accingiamo a scoprire insieme.

Importante è anche ricordare fra gli strumenti informativi e di partecipazione, la presenza del Sito [www.consiglio.basilicata.it/Consiglio](http://www.consiglio.basilicata.it/Consiglio), un canale scelto dall'istituzione per farsi conoscere dalla comunità e garantire una completa informazione in tempo reale sull'attività di tutti gli organismi consiliari.